



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๒๕๖๑

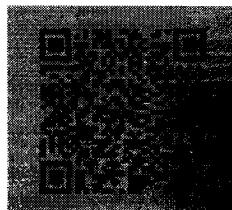
ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอทุกอำเภอ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่  
และสำนักงานเทศบาลเมืองแพร่

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งสำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ  
ที่ กต ๑๐๐๓/ว ๖๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แผนรองรับสถานการณ์และคำแนะนำด้านสิทธิ  
ที่อยู่อาศัยของหน่วยงานสหประชาชาติในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙)

ในการนี้ จังหวัดจึงแจ้งประชาสัมพันธ์แผนรองรับสถานการณ์ดังกล่าวให้องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อเป็นข้อมูลและใช้ประโยชน์ในทางราชการ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบล  
และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๔



พ.ศ. ๒๕๖๓/๑๗๐๘๐๘



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่  
 เลขรับ..... ๒๓๗๕  
 วันที่ ..... ๑๕.๘.๒๕๖๓  
 เวลา..... น.

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

กรรมสั่งเสริมการปักครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ขอนำส่งสำเนาหนังสือ  
กระทรวงการต่างประเทศ ที่ กก ๑๐๐๓/ว ๖๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แผนรองรับสถานการณ์  
และคำแนะนำด้านสิทธิที่อยู่อาศัยของหน่วยงานสหประชาชาติในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ  
ไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดประชาสัมพันธ์แผนรองรับสถานการณ์ดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ เพื่อเป็นข้อมูลและใช้ประโยชน์ในทางราชการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้



ເລື່ອມນີ້ ດອນກົດຈົບທຳດັບແຍ້

ស.រ. និងនាមីលិកជាតិការណ៍ការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធដែលមានការរំលែកចំណាំ

କେବଳ କରୁଣାର ପାଦମୁଖ ପାଦମୁଖ ପାଦମୁଖ  
କରୁଣାର ପାଦମୁଖ ପାଦମୁଖ ପାଦମୁଖ

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น  
กลุ่มงานวิชาการและวิจัยเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น  
โทร. ๐-๒๒๔๗-๙๐๐๐ ต่อ ๒๒๑๒  
โทรสาร ๐-๒๒๔๗-๑๔๑๒

ห้องถีนจังหวัดแพรฯ

ମୁଦ୍ରଣ

(นายเจตนารงค์ อินกัน)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท่องเที่ยว

	กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
<span style="font-size: 2em;">๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓</span> <span style="font-size: 1.5em;">๑๒๑๒</span> <span style="font-size: 1em;">๑๐.๖๗</span>	<span style="font-size: 1.5em;">๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓</span> <span style="font-size: 1.5em;">๒๐๓๒๖</span>	
<span style="font-size: 1em;">กระทรวงการต่างประเทศ</span> <span style="font-size: 1em;">ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐</span>		

ที่ กท ๑๐๐๓/ว ๖๕๕

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แผนรองรับสถานการณ์และคำแนะนำด้านสิทธิที่อยู่อาศัยของหน่วยงานสหประชาชาติในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๗๐๔๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือผู้เสนอรายงานพิเศษว่าด้วยสิทธิด้านที่อยู่อาศัย ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ค.ศ. ๒๐๒๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งผลการพิจารณาการบริจาคมเงินสนับสนุนให้แก่โครงการตั้งถิ่นฐาน (Habitat) แห่งสหประชาชาติ (United Nations Human Settlements Programme: UN-Habitat) ความแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไนروبี ว่า เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ UN-Habitat ได้เปิดตัวแผนรองรับสถานการณ์และกิจกรรมการณรงค์เพื่อรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19 Response Plan and Campaign) มีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ แผนรองรับสถานการณ์ (Response Plan) เน้นการให้การสนับสนุนแก่พื้นที่ที่มีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นและมีรายได้น้อยใน ๖๔ ประเทศในภูมิภาคแอฟริกา กลุ่มประเทศอาหรับ เอเชียแปซิฟิก และلاتินอเมริกาและแคริบเบียน โดยแผนรองรับสถานการณ์ดังกล่าวต้องใช้เงินงบประมาณสนับสนุนเริ่มต้น ๗๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งร้อยละ ๗๐ ของงบประมาณจะใช้ในการสนับสนุนรัฐบาลท้องถิ่น และประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ชุมชนแออัดเพื่อพัฒนาแนวทางการแก้ไขปัญหาเชิงนวัตกรรมที่ขับเคลื่อนโดยชุมชน ทั้งนี้ UN-Habitat มุ่งเน้นการดำเนินการเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงน้ำและการสุขาภิบาล การสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับ COVID-19 และสนับสนุนข้อริเริ่มต่าง ๆ เพื่อจัดทำที่พักอาศัยชั่วคราวและกิจกรรมต่าง ๆ ที่ช่วยสร้างรายได้เสริม โดยประเด็นสำคัญอื่น ๆ ของแผนรองรับสถานการณ์ ได้แก่ การพัฒนาระบบทดลองชุมชนที่ปลอดภัย การปรับสภาพอาคารให้เหมาะสมสำหรับใช้แยกผู้ที่ติดเชื้อ COVID-19 และสนับสนุนการจัดเก็บข้อมูล รวมทั้งการจัดทำแผนที่ของแพร่ระบาด เพื่อให้ชุมชนเมืองสามารถตอบสนองต่อ COVID-19 ได้อย่างมีเป้าหมายบนพื้นฐานของหลักฐาน โดยสามารถสืบค้นข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์ [https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/04/final\\_un-habitat\\_covid-19\\_response\\_plan.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/04/final_un-habitat_covid-19_response_plan.pdf)

๑.๒ กิจกรรมการณรงค์ในรูปแบบออนไลน์ภายใต้หัวข้อ “Take action with us in cities and communities” เพื่อขยายผลและการเข้าถึงแผนรองรับสถานการณ์ข้างต้น โดยเรียกร้องให้บูรณาการในทั้งสังคม (whole-of-society approach) เพื่อให้มีอิทธิพลในการรับมือการแพร่ระบาดของ COVID-19 และสนับสนุนชุมชนที่ประสบบางที่สุด โดยกิจกรรมการณรงค์ฯ ดังกล่าวจะเป็นเวทีกลางใน

การสร้างเครือข่ายและแลกเปลี่ยนแนวทางการแก้ปัญหา ข้อริเริ่มต่าง ๆ แนวปฏิบัติที่ดี บทเรียนและเรื่องราวจากหุ้นส่วน และช่วยเสริมสร้างการดำเนินการที่สอดประสานกัน เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเมืองและชุมชนในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19 โดย UN-Habitat เผยหวานให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่างๆ เข้าร่วมกิจกรรมการรณรงค์ฯ ดังกล่าวโดยร่วมแบ่งปันข้อมูลการดำเนินกิจกรรมเพื่อรับมือกับการแพร่ระบาดของ COVID-19 ผ่านทางเว็บไซต์

<https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSeyUHJeTmWhmzLL3ZMw-5HKaRYIcbwJiWO4Tr55sVJokoZ2kg/viewform> และสามารถสืบค้นข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับกรอบโครงการและนโยบายด้าน COVID-19 ของ UN-Habitat ได้ที่เว็บไซต์

[https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/04/covid19\\_policy\\_and\\_programmatic\\_framework\\_eng-02.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/04/covid19_policy_and_programmatic_framework_eng-02.pdf)

๒. กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากคณะกรรมการไทยประจำชาติ ณ นครเจนีวา ว่า ผู้เสนอรายงานพิเศษว่าด้วยสิทธิด้านที่อยู่อาศัย (Special Rapporteur on adequate housing) ซึ่งเป็นกลไกพิเศษภายใต้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Human Rights Council: UNHRC) ได้เผยแพร่คำแนะนำ (Guidance Notes) เรื่องการคุ้มครองสิทธิที่อยู่อาศัยในบริบทการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยผู้เสนอรายงานพิเศษฯ เห็นว่า วิกฤต COVID-19 และมาตรการให้ประชาชนอยู่บ้าน (Stay Home) สะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญของการคุ้มครองให้ทุกคนมีที่อยู่อาศัย และยินดีที่หลายประเทศได้ออกมาตรการคุ้มครองสิทธิที่อยู่อาศัย อาทิ การประกาศห้ามขับไล่บุคคลออกจากที่พักอาศัย การห้าม驱逐租客 (驱逐租客) ที่อยู่อาศัย การปรับเปลี่ยนเงื่อนไขการน้ำประปาและระบบสุขาภิบาลในชุมชนแออัด และการจัดทำที่อยู่อาศัยให้คนไร้บ้าน อย่างไรก็ได้ ผู้เสนอรายงานพิเศษฯ เห็นว่า ยังมีช่องว่างในการคุ้มครองของภาครัฐ จึงได้จัดทำคำแนะนำเพื่อให้รัฐดำเนินการคุ้มครองสิทธิที่อยู่อาศัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับกลุ่มประชาชน โดยเน้น ๕ ประเด็น ได้แก่ (๑) ชุมชนแออัด (๒) คนไร้บ้าน (๓) ผู้เช่าและผู้พ่อน้ำรับสินเชื่อที่อยู่อาศัย (๔) การห้ามการขับไล่บุคคลจากที่อยู่อาศัย และ (๕) การป้องกันความเสี่ยงที่ที่อยู่อาศัยจะถูกยึดเพียงสินค้าหรือสินทรัพย์เพื่อการลงทุน ซึ่งอาจถูกขายให้นักลงทุนในราคากลางเนื่องจากผู้อยู่อาศัยไม่สามารถแบกรับภาระสินเชื่อนอกจากนี้ ผู้เสนอรายงานพิเศษฯ เรียกร้องให้ภาครัฐใช้โอกาสการแพร่ระบาดของ COVID-19 ในการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านที่อยู่อาศัย และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และภาคประชาสังคมร่วมกันติดตามผลกระทบของ COVID-19 ต่อสิทธิที่อยู่อาศัย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถสืบค้นข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์

<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Housing/Pages/COVID19RightToHousing.aspx>

๓. กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าแผนรองรับสถานการณ์และกิจกรรมการรณรงค์ของ UN-Habitat และคำแนะนำของผู้เสนอรายงานพิเศษฯ มีความสอดคล้องกัน โดยมุ่งเน้นการดำเนินการเพื่อบรรเทาผลกระทบทางสังคมจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยเฉพาะต่อกลุ่มคนที่อยู่ในสถานการณ์ เปราะบางผลกระทบต่อสิทธิด้านที่อยู่อาศัยและการเคหะ และน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาแผนงาน กิจกรรมและโครงการการดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงานของท่านเพื่อสนับสนุนชุมชนในเขตเมืองหรือชุมชนที่อยู่ในสถานการณ์เปราะบางที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 รวมทั้งการมีมาตรการเพื่อยืดเวลาและพื้นฟูสังคมในอนาคตโดยให้ชุมชนที่ได้รับผลกระทบมีส่วนร่วม เพื่อสร้างความเข้มแข็งและ

ภูมิต้านทานให้แก่ชุมชนดังกล่าว ภายใต้แนวทางการดำเนินวิถีชีวิตแบบใหม่ หรือ “New Normal” ภายหลัง การแพร่ระบาดของ COVID-19

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

លោកស្រី ពុម្ពន៍

(นายផ្ទុវត្តន៍ ករុណាមរោះ)

អធិបតីរាជការແណែងដករាជទេវការព្រៃនៅក្នុងប្រជាធិបតេយ្យ

ប្រធានាជាម្ចាស់រាជការណ៍ដករាជទេវការព្រៃនៅក្នុងប្រជាធិបតេយ្យ

ក្រសួងការរាជរដ្ឋបាល

កងកិច្ចការដៃការព័ត៌មាន

ទូរសព្ទ ០ ២៣៩៣ ៥០០០ ទៅ ១២១២៨

ទូរសារ ០ ២៦៤៣ ៥០៨០



PALAIS DES NATIONS • 1211 GENEVA 10, SWITZERLAND  
[www.ohchr.org](http://www.ohchr.org) • TEL: +41 22 917 9000 • FAX: +41 22 917 9008 • E-MAIL: [registry@ohchr.org](mailto:registry@ohchr.org)

**Mandate of the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context**

29 April 2020

Excellencies,

Dear representatives of UN agencies, national human rights institutions and civil society,

It is now clear that housing has become the frontline defence against the coronavirus and home has rarely been more of a life or death situation. In order to prevent the spread of COVID-19, States across the world have prescribed that individuals and families “stay home”, wash their hands and practice physical distancing. As the pandemic continues to spread, it is becoming increasingly clear that following these orders is only possible for the privileged.

Approximately 1.8 billion people live in homelessness, informal settlements and grossly inadequate housing, often in overcrowded conditions, lacking access to water and sanitation – making it impossible to adhere to the prescription against COVID-19 and rendering them particularly vulnerable to contracting the virus.

For a great number of households across the world, the pandemic has meant job loss, reduced work hours, unpaid sick leave, or an inability to undertake informal sector work due to lockdowns. Both renters and homeowners are now experiencing unprecedented levels of anxiety and stress, and many are unable to pay their rent or mortgage and utility bills.

The pandemic has shown us the importance of home. I am heartened to see that many States across the world have responded in ways that are consistent with previously ignored human rights obligations that would have been unthinkable just a few weeks ago. Many national and sub-national governments have invoked bans on evictions, suspended rental and mortgage payments, provided water and sanitation services within informal settlements and urgently worked to find shelter for those living in homelessness.

Many protection gaps, however, continue to exist for vulnerable groups, and the short and long term effects of emergency measures must be considered and assessed based on human rights obligations to ensure they protect the right to housing during the pandemic. These measures must also lay the groundwork for the enjoyment of the right to housing after the pandemic, so States may build back better. To assist in this regard, I have developed a series

To all Permanent Missions to the United Nations Office at Geneva, UN agencies, National Human Rights Institutions and Civil Society Organizations

of short COVID-19 Guidance Notes in consultation with experts from Asia, Africa, Europe and the Americas.

1. Protecting residents in informal settlements
2. Protection for those living in homelessness
3. Protecting renters and mortgage payers
4. Prohibition of evictions
5. Protecting housing from financialization and building back a better future

You can find all of the COVID-19 Guidance Notes here:

<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Housing/Pages/COVID19RightToHousing.aspx>

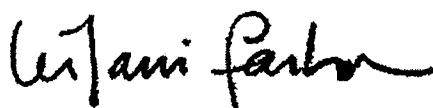
The fifth Guidance Note is forward looking, with a focus on promoting housing as a social good rather than a commodity and implementing the right to adequate housing in rebuilding national housing systems.

I would be grateful if you could bring these Guidance Notes to the attention of the responsible ministries or emergency task-forces coordinating the response to COVID-19 in your country. I hope that they are also useful for developing adequate policies and programmes at national or local level, as well as for monitoring the right to adequate housing by national authorities, national human rights institutions and civil society.

It has been a great pleasure to have served as Special Rapporteur on the right to adequate housing for the past six years. I would like to thank you all for your support and collaboration during my mandate. As of 1 May 2020, Mr. Balakrishnan Rajagopal will assume my functions as Special Rapporteur on the right to adequate housing. I hope that he can continue to rely on your support and your efforts to protect and strengthen the right to housing both at home and globally.

Though my tenure as Rapporteur is soon over, I remain at your disposition as Global Director of The Shift, a worldwide movement to secure the human right to housing ([www.make-the-shift.org](http://www.make-the-shift.org)) – established in partnership with the Office of the High Commissioner for Human Rights and United Cities and Local Governments. I look forward to working collaboratively with you in this new role.

Yours sincerely,



Leilani Farha

Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context

เอกสารแนบ (QR Code)



๑. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๗/ว ๖๕๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓
๒. แผนรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
(UN - Habitat Covid - 19 Response Plan)
๓. กรอบนโยบายและโครงการรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
(UN - Habitat Covid - 19 Policy and Programme)
๔. คำแนะนำเรื่องการคุ้มครองสิทธิที่อยู่อาศัยในบริบทการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
(COVID - Guidance Notes) จำนวน ๕ ฉบับ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
กองการต่างประเทศ  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๙๐